



Warszawa, dnia lipca 2017 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER ROZWOJU I
FINANSÓW**

DKA7.054.5.2017

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

W odpowiedzi na interpelację nr 14249 z dnia 21 lipca 2017 r. posłów: Pana Pawła Kobylińskiego, Pana Pawła Pudłowskiego i Pani Elżbiety Stępień *w sprawie używania narzędzi VPN celem omijania zakazu wchodzenia na nielegalne strony z hazardem*, uprzejmie informuję Pana Marszałka, co następuje.

Ad. 1

Przepisy przewidujące nałożenie na przedsiębiorców telekomunikacyjnych świadczących usługi dostępu do sieci Internet obowiązku nieodpłatnego uniemożliwienia dostępu do stron internetowych, służących do urządzania nielegalnych gier hazardowych stanowią nowe rozwiązanie wprowadzone do polskiego ustawodawstwa nowelizacją ustawy o grach hazardowych z dnia 15 grudnia 2016 r. Wskazać należy, że analogiczne rozwiązania stosowane są w innych krajach UE, jak np. Francja, Hiszpania, Włochy, Holandia, Estonia, Rumunia, Łotwa, Austria, Belgia.

Celem powyższych rozwiązań prawnych było nie tylko zmniejszenie skali występowania tzw. „szarej strefy” w zakresie gier na automatach do gier oraz gier w sieci Internet, ale również służyć miało podniesieniu poziomu społecznej świadomości co do zagrożeń wynikających z korzystania z usług nielegalnych operatorów hazardowych. Osiągnięcie wspomnianych celów miało zapewnić zmniejszenie występowania szkodliwych społecznych i ekonomicznych skutków hazardu. Było to efektem szerokiej dostępności nielegalnych stron internetowych oraz niskiej świadomości społecznej ograniczeń ustawowych odnoszących się do katalogu gier, które mogą być oferowane za pośrednictwem sieci Internet.

Należy zauważyć, że w związku z wejściem w życie znowelizowanej ustawy o grach hazardowych wielu nielegalnych operatorów wycofało się z oferowania swoich usług w zakresie urządzania gier hazardowych na polskim rynku.

Podkreślenia wymaga, że przepisy dotyczące nałożenia na wspomnianych operatorów telekomunikacyjnych obowiązku uniemożliwienia dostępu do stron internetowych, służących do urządzania nielegalnych gier hazardowych stanowią jedno z rozwiązań, które wprowadzono

wspomnianą wyżej nowelizacją ustawy o grach hazardowych w celu walki z tzw. „szarą strefą” w środowisku gier hazardowych urządzanych w Internecie. Ustawodawca przewidział również inne rozwiązania prawne, jak np. zakaz świadczenia usług płatniczych w wypadku domen wpisanych do Rejestru domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą.

Ad. 2 i 3

Wykonywanie kontroli w obszarze gier hazardowych w zakresie przestrzegania przez podmioty prowadzące taką działalność przepisów ustawy o grach hazardowych, zgodności tej działalności z udzieloną koncesją lub zezwoleniem oraz zatwierdzonym regulaminem gry, należy do organów Krajowej Administracji Skarbowej. Ponadto w ramach ustawowych zadań organy KAS rozpoznają, wykrywają, zapobiegają i zwalczają przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe, w tym m.in. przeciwko organizacji gier hazardowych oraz ścigają ich sprawców w zakresie określonym w ustawie z dnia 10 września 1999 r. - Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2016 r., poz. 2137 z późn. zm.).

Organy KAS, w ramach swoich ustawowych zadań, monitorując sieć Internet, identyfikują przypadki związane z naruszaniem gier hazardowych niezgodnie z ustawą i zabezpieczają w tym zakresie materiały. Działania te mają charakter stały. Efektem tych działań są wpisy domen służących oferowaniu gier hazardowych niezgodnie z ustawą o grach hazardowych do Rejestru, o którym mowa w art. 15f ust. 1 ustawy o grach hazardowych.

Od 1 lipca 2017 r. zakresem monitorowania i weryfikacji prowadzonej przez organy KAS jest również m.in. wykonanie przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych obowiązków, o których mowa w art. 15f ust. 5 ustawy o grach hazardowych związanych z uniemożliwieniem dostępu do stron internetowych wykorzystujących nazwy domen internetowych wpisanych do Rejestru poprzez ich usunięcie z systemów teleinformatycznych przedsiębiorców telekomunikacyjnych, służących do zamiany nazw domen internetowych na adresy IP, nie później niż w ciągu 48 godzin od dokonania wpisu do Rejestru.

W miesiącu lipcu odnotowano około 14,4 tys. odwiedzin strony zawierającej komunikat, skierowany do odbiorców usługi dostępu do Internetu.

Jednocześnie podkreślić należy, iż jednym z celów nowelizacji ustawy o grach hazardowych, w tym wprowadzenia Rejestru domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą o grach hazardowych był wzrost społecznej świadomości co do charakteru gier hazardowych urządzanych w sieci Internet oraz przekierowanie graczy do sektora legalnych gier online, z czym wiąże się wyższy poziom ochrony uczestników tych gier.

Mimo krótkiego okresu obowiązywania znowelizowanych przepisów ustawy o grach hazardowych powyższy efekt został osiągnięty. Z informacji przekazanych przez Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej wynika, iż firmy z sektora zakładów wzajemnych odnotowały w pierwszym kwartale 2017 r. wzrost przychodów z urządzania zakładów wzajemnych przez sieć Internet o 31,11% w porównaniu do analogicznego okresu 2016 roku. W drugim kwartale

natomiast liczba zakładów wzajemnych zawieranych za pośrednictwem sieci Internet zwiększyła się o niemal 119%. Przedstawiciele branży prognozują dalszy wzrost w związku z wejściem w życie przepisów dotyczących obowiązków przedsiębiorców telekomunikacyjnych, o których mowa w art. 15f ust. 5 ustawy o grach hazardowych.

Pragnę dodatkowo nadmienić, iż w związku z pojawiającymi się informacjami dotyczącymi *używania narzędzi VPN celem omijania zakazu wchodzenia na nielegalne strony z hazardem* prowadzone są czynności analityczne mające na celu ocenę stosowanych rozwiązań i mechanizmów.

Mam nadzieję, że przedstawione wyjaśnienia stanowią wyczerpującą odpowiedź na interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.